



Union Européenne



RÉGION
Nouvelle-
Aquitaine

*La Nouvelle-Aquitaine et l'Europe
agissent ensemble pour votre territoire*

Programme Stratégique Régional FEADER Nouvelle-Aquitaine 2023-2027

Comité de suivi du 9 au 20 octobre 2023

Modifications du Programme Stratégique Régional FEADER

Après une première année de mise en œuvre, le Programme Stratégique Régional (PSR) FEADER nécessite des mises à jour. Plusieurs modifications sont donc proposées par l'Autorité de gestion régionale au partenariat.

Certaines modifications sont liées à des évolutions réglementaires et concernent plusieurs dispositifs d'aides (mises à jour des libellés des indicateurs, intégration de régimes d'aides d'Etat adoptés), d'autres sont liées à l'évolution de la mise en œuvre des dispositifs d'aide en eux-mêmes et sont explicités ci-après.

Enfin certaines modifications sont présentées sous réserve de l'approbation par la Commission européenne de la troisième version du Plan Stratégique National qui a été soumise par l'Autorité de gestion nationale, le 4 août 2023. Il s'agit des modifications liées :

- à la mise à jour de la définition d'agriculteur actif
- au dispositif 70.31.01 Gardiennage
- au dispositif 73.04.05 Prévention des risques pour les forêts
- au dispositif 70.29.01 MAEC API.

Modifications spécifiques à chaque dispositif d'aide :

73.01.07 Hydraulique individuel et 73.07.01 Infrastructure hydraulique

L'autorité de gestion propose au partenariat la création des deux dispositifs de soutien à l'hydraulique agricole finançables par du FEADER. Avec la feuille de route Néo Terra de juillet 2019, la Région Nouvelle-Aquitaine accompagne déjà l'ensemble des filières agricoles pour s'adapter au changement climatique. Elle a ainsi fixé des objectifs et des moyens d'action en faveur de la transition agroécologique des exploitations et la préservation, en quantité et en qualité, de la ressource en eau. La rédaction de ces deux fiches vise ainsi le double objectif de répondre aux enjeux agricoles d'irrigation des cultures tout en maintenant un état des masses d'eau soutenable.

Par ailleurs, deux fiches supplémentaires sont ajoutées au PSR permettant aux financeurs publics hors FEADER d'intervenir sur les investissements hydrauliques sur l'exploitation agricole (73.01.07.1) et sur les infrastructures hydrauliques agricoles collectives (73.07.01.1).

73.01.08 Alter'NA II - investissements portés par des agriculteurs et 73.03.02 Alter'NA II- investissements en faveur du secteur agroalimentaire et forestier

La mise en œuvre de l'instrument financier ALTER'NA I lors de la programmation 2014-2022 a permis d'accompagner des projets avec du FEADER, par le biais de garantie de prêts bancaires. Cette première version de l'instrument financier ayant été entièrement engagée, l'autorité de gestion régionale propose au partenariat de lancer avec une année d'avance la nouvelle version de cet instrument financier en le dotant de 34M€ au titre de l'instrument ALTER'NA II. Ainsi, deux nouvelles fiches relatives à la nouvelle génération de l'instrument financier Alter'NA II sont intégrées au PSR : l'une concernant les projets portés par des agriculteurs (73.01.08) et la seconde portant sur des projets agroalimentaires ou forestiers (73.03.02).

75.01.01 et 75.05.01 Dotation Nouveaux et Jeunes Agriculteurs (DNJA)

Les deux dispositifs d'aide présentent deux modifications majeures :

- Le stade de la conversion en Agriculture Biologique est désormais éligible pour remplir la condition agro-écologique de l'accès aux aides à l'installation,
- La rédaction des deux fiches PSR a été mise en cohérence avec celle du cahier des charges de l'aide DNJA qui avait fait l'objet d'une large concertation, afin d'assurer la compréhension des porteurs de projets et d'en faciliter la mise en œuvre au titre de l'instruction et des contrôles ultérieurs.

70.31.01 Gardiennage

Le dispositif d'aide au Gardiennage s'adresse aux porteurs de projets qui maintiennent une présence de gardiens auprès des troupeaux en estives. Cette aide est complémentaire au dispositif *70.26 de protection des troupeaux contre la prédation* que l'Etat active au titre du Plan Stratégique National dans les zones où la prédation du loup et de l'ours sont identifiées et où la présence de gardiens permet de réduire leur pression sur les élevages. Deux modifications sont proposées pour ce dispositif :

La première vise à clarifier les lignes de partage géographiques entre les deux dispositifs 70.26 et 70.31.01. Cela se traduit par l'ajout dans le périmètre d'intervention du dispositif 70.31.01, des cercles C0 et C1 des zones de prédation définies par arrêté préfectoral, aux conditions suivantes :

- Pour les troupeaux constitués d'espèces non éligibles à l'appel à projet relatif à l'aide à la protection des exploitations et des troupeaux contre la prédation du loup et de l'ours (intervention 70.26 du PSN)
Ou
- Lorsque la durée de présence cumulée du troupeau dans les cercles C0 et C1 est inférieure à 30 jours, quelles que soient les espèces concernées par le gardiennage.

La seconde modification proposée est l'ajout d'un principe de sélection valorisant la mutualisation des pratiques de gardiennage dans le cadre de la rationalisation de l'utilisation des crédits publics.

73.01.06 Investissements pastoraux

Le dispositif d'aide aux investissements pastoraux présente plusieurs modifications dont la majeure partie est liée à :

- L'ajout, au titre des coûts éligibles, des abris mobiles au titre des coûts éligibles dans le cadre du "Plan cabane", et son impact dans la mise en œuvre, notamment au titre des plafonds d'aide (conversion des montants/m2 en montants globaux),
- La mise en cohérence avec la rédaction des autres dispositifs d'aide à l'investissement du PCAE.

78.01.02 Accès au conseil stratégique et technique au service de la transition agroécologique

L'autorité de gestion régionale propose le passage d'un taux d'aide publique à 100% pour les projets situés en zones prioritaires dans le cadre du conseil individuel pré-conversion en Agriculture Biologique.

78.01.01 Actions de diffusion, d'échanges de connaissances et d'information et de démonstration au service de la transition agroécologique

L'autorité de gestion régionale propose l'établissement d'un plancher de 30 000 € de dépenses éligibles pour les projets en Agriculture Biologique car les demandes d'aides sont annuelles tandis que les autres projets présentent une périodicité bisannuelle.

70.29.01 MAEC API (Amélioration du potentiel pollinisateur des abeilles)

Les modalités de calcul de cette aide ont évolué à l'occasion des discussions de mise en œuvre avec la Commission européenne. Désormais le calcul de l'aide se fait par tranche de 10 colonies, conformément à la dernière version du PSN (v3), en cours de validation par la Commission européenne. La fiche présente ainsi une évolution sur les sections liées aux « Montants et taux maximum d'aide » ainsi que celles liées aux « Planchers » et « Plafonds » de l'aide en dépenses éligibles.

73.03.01 Aide aux investissements dans la transformation et commercialisation de produits agricoles

La ligne de partage que présente le dispositif d'aide avec les interventions susceptibles d'être soutenues au titre du programme LEADER a fait l'objet d'une précision : la complémentarité avec les stratégies locales a été privilégiée.

73.04.05 Prévention des risques pour les forêts

Changement de type d'intervention : initialement fléché sur le type d'intervention dédié aux investissements forestiers 73.06, cette aide dédiée à la prévention des risques sur les massifs forestiers a été réorientée vers le type d'intervention dédié aux Investissements non productifs 73.04. En effet l'objet de cette aide est de réduire l'exposition de la forêt aux risques climatiques et sanitaires dans un souci de gestion forestière durable.

73.08.01 Investir dans le renouvellement des forêts et l'adaptation au changement climatique

Deux modifications sont proposées sur ce dispositif d'aide au renouvellement des forêts et à l'adaptation au changement climatique. La première consiste en l'ajout de critères particuliers pour les boisements de peupliers.

La seconde modification porte sur un changement de mise en œuvre du dispositif : celui-ci ne se fait plus sur la base de la sélection mais de la priorisation, en tant qu'intervention poursuivant de toute évidence des objectifs environnementaux.

77.05.01 LEADER

La fiche dispositif LEADER présente des propositions d'adaptation afin d'améliorer la complémentarité du programme de développement local avec les autres dispositifs du FEADER. Les éléments liés à l'éligibilité géographique sont modifiés. Deux indicateurs de suivi ont été ajoutés, par cohérence avec la dernière version du PSN (v3) soumise à la Commission européenne.

Modifications communes à plusieurs dispositifs du PSR :

Mise à jour de la définition d'agriculteur actif :

Certains dispositifs d'aide s'adressent aux agriculteurs actifs. Cette notion fait l'objet d'un cadrage au niveau du Plan Stratégique National (PSN). La modification présentée dans le PSR découle du Décret *n°2023-366 du 13 mai 2023 portant modification de la définition de l'agriculteur actif, applicable au 15 mai 2023.*

Les dispositifs suivants présentent ainsi une modification de la définition d'agriculteur actif dans la section « Bénéficiaires » :

- 70.27.01 MAEC Forfaitaire Transition des pratiques
- 70.29.01 MAEC API (Amélioration du potentiel pollinisateur des abeilles)
- 70.30.01 et 70.30.02 MAEC PRM (Protection des Races Menacées)
- 70.31.01 Gardiennage
- 73.01.01 PCAE - Plan de Modernisateur des Elevages (PME)
- 73.01.02 PCAE- Investissements collectifs
- 73.01.03 PCAE- Plan Végétal Environnement (PVE)
- 73.01.04 PCAE- Mécanisation en zone de montagne Nouvelle-Aquitaine

Mise à jour de la condition d'éligibilité liée à l'agroécologie :

Plusieurs dispositifs d'aide présentent des conditions d'attribution des aides FEADER fondées sur le critère d'agroécologie. Ce critère fait aujourd'hui l'objet d'une proposition d'adaptation afin d'être en adéquation avec le PSN (évolution de la classification des éco-régimes), de préciser les conditions de vérification des critères, et d'identifier les exceptions qui n'étaient pas listées jusqu'alors pour des activités agricoles ne pouvant remplir de fait ces conditions.

Il s'agit des dispositifs suivants :

- 73.01.01 PCAE - Plan de Modernisateur des Elevages (PME)
- 73.01.02 PCAE- Investissements collectifs
- 73.01.03 PCAE- Plan Végétal Environnement (PVE)
- 73.01.04 PCAE- Mécanisation en zone de montagne Nouvelle-Aquitaine
- 75.01.01 et 75.05.01 Dotation Nouveaux et Jeunes Agriculteurs (DNJA)

Précisions sur les modalités de mise en œuvre des Options de Coûts Simplifiés :

Pour simplifier le traitement des dossiers d'aides FEADER, la Commission européenne a encouragé les autorités de gestion à recourir aux Options de Coûts Simplifiées (OCS). Ce sont des méthodes alternatives au calcul et à la justification des coûts réels des bénéficiaires ainsi qu'à la vérification des pièces justificatives par l'Autorité de gestion, pour procéder au paiement de la subvention FEADER.

L'objectif en recourant aux OCS est :

- d'alléger la charge administrative des bénéficiaires et des autorités de gestion,
- de réduire le taux d'erreur lié à l'instruction des demandes d'aide FEADER,
- de simplifier le contrôle et la vérification des dossiers (absence de justification de la dépense OCS),

- de recentrer l'attention sur les réalisations et les résultats des projets accompagnés au titre du FEADER.

Dans cette seconde version du PSR, l'autorité de gestion régionale propose, pour chaque dispositif d'aide concerné, des précisions sur les modalités de mise en œuvre de ces OCS. Les dispositifs concernés sont les suivants :

73.04.01 Documents d'objectifs (DOCOB) Natura 2000

73.04.02 Animation Natura 2000

73.04.03 Contrats Natura 2000

78.01.04 Animation MAEC

78.01.03 Animation Pastorale

77.05.01 LEADER

77.01.01 Partenariat Européen d'Innovation (PEI)

78.01.01 Actions de diffusion, d'échanges de connaissances et d'informations et de démonstration au service de la transition agroécologique

Passage du fonctionnement en appel à projets au fil de l'eau des dispositifs d'aide forestiers :

Les dispositifs d'aide forestiers font l'objet d'une modification liée à leur mode de fonctionnement. En effet ils passent d'un mode de sélection par appel à projets à celui au fil de l'eau. En effet l'appel à projet est généralement conçu pour stimuler de nouvelles initiatives, soutenir des idées innovantes et identifier de nouveaux porteurs de projets. Ces dispositifs étant récurrents, cela pose la question de la pertinence de l'appel à projet dans ce contexte. Le passage au fil de l'eau des dossiers selon un cahier des charges précis et évolutif présente de meilleurs avantages :

- ✓ Le passage au fil de l'eau permet aux porteurs de projets de soumettre leurs dossiers dès qu'ils sont prêts, offrant une plus grande flexibilité pour se conformer aux exigences du cahier des charges sans être contraints par une date limite stricte. Les porteurs de projets ont leur propre calendrier, qui peut ne pas coïncider avec un appel à projets. Ce qui leur permet de mieux synchroniser leurs projets d'investissement.
- ✓ En déposant leurs dossiers au fil de l'eau, les projets peuvent être lancés et exécutés plus rapidement après leur approbation.
- ✓ Au lieu de recevoir un grand nombre de dossiers dans une période de l'année, le passage au fil de l'eau permet une répartition plus uniforme des dossiers tout au long de l'année, facilitant ainsi leur traitement. Les instructions sont ainsi mieux réparties tout au long de l'année, évitant les pics d'activité et la réponse aux administrés est plus rapide.

Il s'agit des dispositifs suivants :

73.03.03 Aide à l'équipement des entreprises de travaux forestiers

73.04.05 Prévention des risques pour les forêts

73.08.01 Investir dans le renouvellement des forêts et l'adaptation au changement climatique

75.02.01 Aide démarrage des entreprises forestières

73.06.01 Investir dans les équipements des massifs forestiers

Inscription du régime d'aide d'Etat pour les aides forestières du PSR :

Le régime *exempté de notification SA.107473 relatif aux aides dans le secteur forestier en lien avec le plan stratégique national de la PAC pour la période 2023-2027* est entré en vigueur le 30 avril 2023 et permet donc l'octroi d'aide sur les dispositifs suivants :

73.03.03 Aide à l'équipement des entreprises de travaux forestiers

73.04.02 Prévention des risques pour les forêts

73.08.01 Investir dans le renouvellement des forêts et l'adaptation au changement climatique

73.06.01 Investir dans les équipements des massifs forestiers

Précision des indicateurs de résultats :

La première version du PSR présentait les titres des indicateurs sans préciser les unités mesurées. La modification du PSR est ici purement formelle afin de porter l'information aux porteurs de projets les éléments qui seront suivis au titre du FEADER. La plupart des dispositifs sont concernés.

Adaptation des calendriers de lancement des dispositifs d'aide au titre du PSR :

Afin de tenir informé le partenariat du lancement progressif des dispositifs d'aide du PSR, l'Autorité de gestion régionale a procédé à la mise à jour des calendriers de lancement des dispositifs qui ont déjà fait l'objet d'un lancement et affine les prévisions de lancement pour d'autres dispositifs d'aide.