



Union européenne



RÉGION
Nouvelle-Aquitaine

*La Nouvelle-Aquitaine et l'Europe
agissent ensemble pour votre territoire*

Note argumentaire relative à la modification du Programme Opérationnel FEDER-FSE Limousin 2014-2020

Dans le cadre du comité de suivi du 10 novembre 2021, l'Autorité de gestion soumet au partenariat les modifications suivantes du Programme Opérationnel Limousin :

- Une modification d'allocations de crédits au sein des axes 2 et 5.
- Des modifications d'indicateurs de réalisations et de certains résultats.
- Des modifications de texte et de critères de sélection sur les axes REACT

L'ensemble de ces modifications a pour but d'optimiser la période de fin de mise en œuvre du programme permettant d'atteindre ainsi pleinement les objectifs de la stratégie de l'Union pour une croissance intelligente, durable et inclusive.

Pour le FEDER, au vu du faible taux de crédits concernés (1,41 % de la maquette FEDER – hors AT), ces modifications ne sont pas susceptibles d'avoir des incidences notables sur l'environnement et ne changent pas la stratégie thématique et territoriale initiale du programme. Enfin, l'obligation de concentration thématique est toujours respectée (95,75M€, soit 79,02 % des crédits affectés aux OT 1 à 4 – hors axes React).

a. Modification de la maquette financière

Suite à un recensement du potentiel de projets à réaliser d'ici la fin de la période, et afin d'optimiser la consommation totale des crédits alloués au programme opérationnel Limousin, il est proposé les ajustements suivants :

- **axe 2 : - 1,71 M€** sur l'objectif thématique 4 :
 - **+ 1,09M€** € sur PI 4.a (Production et distribution d'énergie provenant de sources renouvelable).
 - **- 0,09 M€** sur la PI 4.b (Efficacité énergétique et utilisation des énergies renouvelables dans les entreprises).
 - **- 1,56 M€** sur la PI 4.c (efficacité énergétique dans les infrastructures publique et logement).
 - **-1,14 M€** sur la PI 4.e (Dépendance énergétique territoires et intermodalité transports).
- **axe 5 : + 1, 71 M€** sur l'objectif thématique 6 :
 - **+ 1M€** sur la Pi 6(c) (Conserver, protéger, favoriser et développer le patrimoine naturel et culturel).
 - **+ 0,71M€** sur la PI 6(d) : Protéger et restaurer la biodiversité et les sols et favoriser les services liés aux écosystèmes, (...) et d'infrastructures vertes.

La diminution de crédits sur l'axe 2 tient compte de la programmation actuelle et des besoins identifiés concernant les projets d'énergie renouvelable et d'efficacité énergétique jusqu'à la fin du programme.

Ces crédits seront mobilisés sur l'axe 5 à la fois pour des opérations relevant de la thématique Patrimoine Culturel afin de financer une opération structurante d'envergure régionale et de la thématique Patrimoine Environnemental au vu des dossiers identifiés et pour certains en cours d'instruction.

Les modifications portant sur la maquette financière sont présentées dans les annexes intitulées « annexe financière_tableaux18 a et c » jointes à la présente note.

b. Modification des indicateurs de résultats et de réalisation/ et des cibles 2023 du cadre de performance

L'annexe « Fiches Indicateurs_modifications 2020 du PO FEDER-FSE 2014-2020 », est jointe à la présente note et précise la méthodologie de détermination des valeurs.

Axe 1 – vers une économie innovante

Ancienne formulation	Nouvelle formulation
<p><i>Objectif spécifique: 1.4 – Augmenter le nombre de créations et reprises d'entreprises</i></p> <p>✓ Tableau 5 / Indicateurs de réalisation communs et spécifiques du programme</p> <p>- CO 07 : Investissement productif: investissements privés complétant un soutien public aux entreprises (hors subventions) : 8 580 000</p> <p><i>Objectif spécifique: 1.5 - Augmenter le chiffre d'affaires des entreprises limousines, notamment à l'international</i></p> <p>✓ Tableau 3: Indicateurs de résultat spécifiques au programme, par objectif spécifique</p> <p>IR 11 : Evolution du chiffre d'affaires des entreprises régionales</p>	<p><i>Objectif spécifique: 1.4 – Augmenter le nombre de créations et reprises d'entreprises</i></p> <p>✓ Tableau 5 / Indicateurs de réalisation communs et spécifiques du programme</p> <p>- CO 07 : Investissement productif: investissements privés complétant un soutien public aux entreprises (hors subventions) : 1 500 000</p> <p><i>Objectif spécifique: 1.5 - Augmenter le chiffre d'affaires des entreprises limousines, notamment à l'international</i></p> <p>✓ Tableau 3: Indicateurs de résultat spécifiques au programme, par objectif spécifique</p> <p>IR 11 : Evolution du chiffre d'affaires des entreprises régionales : Demande de suppression de l'indicateur</p>

Pour l'objectif spécifique 1.4 : l'indicateur C007 « investissements privés complétant un soutien publics aux entreprises (hors subvention) n'avait pas fait l'objet de révision lors de la modification d'indicateurs présentée en 2020 alors même que la Collectivité avait fait le choix de modifier les modalités de mise en œuvre du dispositif des Prêts d'honneur (augmentation des montants des prêts induisant de fait une diminution des bénéficiaires ; soit 348 entreprises soutenues au lieu de 960). Cette diminution s'était inscrite dans la modification globale de l'indicateur CO 01 Nombre d'entreprises bénéficiant d'un soutien, présentée en 2020 (Validation par la Commission européen le 2 février 2021). Dans ce cadre, l'autorité de gestion propose une correction matérielle en ajustant la valeur cible de l'indicateur CO 07, lié à l'indicateur CO 01, en fonction de l'application de la nouvelle modalité du dispositif.

Pour l'objectif spécifique 1.5 : l'autorité de gestion propose la suppression de l'indicateur de résultat IR 11 « Evolution du chiffre d'affaires des entreprises régionales », en raison de difficultés liées à l'accessibilité des données actuellement et au manque de fiabilité des données produites en raison du caractère volontaire de saisie par les entreprises. L'AG avait anticipé le risque lié à la disponibilité de cette donnée en intégrant dès 2019 un nouvel indicateur de résultat IR10b « Nombre d'entreprises de 10 à 99 salariés en Limousin ».

Axe 2 : Transition vers une économie décarbonée

Ancienne formulation	Nouvelle formulation
<p><i>OS 2.1 : Augmenter la capacité de production d'énergies renouvelables et leur utilisation</i></p> <p>✓ Tableau 3: Indicateurs de résultat spécifiques au programme, par objectif spécifique</p> <ul style="list-style-type: none"> - IR 12 Evolution de la part d'électricité renouvelable dans la consommation finale d'électricité : valeur de référence : 28 <p><i>OS 2.3 : Réduire la consommation énergétique des bâtiments</i></p> <p>✓ Tableau 5 : Les indicateurs de réalisation communs et spécifiques/Valeur cible T (2023)</p> <ul style="list-style-type: none"> - CO 34 Réduction des émissions de gaz à effet de serre: Diminution annuelle estimée des émissions de gaz à effet de serre : 3 603 <p><i>OS 2.4 : Augmenter les solutions intermodales alternatives au transport individuel</i></p> <p>✓ Tableau 7/Domaine d'intervention</p> <ul style="list-style-type: none"> - 011 : Énergies renouvelables: énergie de la biomasse : 4 180 399 - 013 : Rénovation en vue d'accroître l'efficacité énergétique du parc de logements existants, projet de démonstration et actions de soutien : 5 100 000 - 014 : Rénovation en vue d'accroître l'efficacité énergétique du parc de logements existant, projets de démonstration et actions de soutien : 3 800 000 - 036 : Transports multimodaux : 1 100 000 - 044 : Systèmes de transports intelligents (y compris l'introduction de la gestion de la demande, les systèmes de péages, les systèmes informatiques de suivi, de contrôle et d'information) : 1 400 000 <p>✓ Tableau 8/Forme de financement</p> <ul style="list-style-type: none"> - 01 Subvention non remboursable: 20 400 000 <p>✓ Tableau 9/Type de territoire</p> <ul style="list-style-type: none"> - 07 Sans objet : 21 100 000 <p>✓ Tableau 10/Mécanisme de mise en œuvre territoriale</p> <ul style="list-style-type: none"> - 07 Sans objet : 15 258 032 	<p><i>OS 2.1 : Augmenter la capacité de production d'énergies renouvelables et leur utilisation</i></p> <p>✓ Tableau 3: Indicateurs de résultat spécifiques au programme, par objectif spécifique</p> <ul style="list-style-type: none"> - IR 12 Evolution de la part d'électricité renouvelable dans la consommation finale d'électricité : valeur de référence : 42,99 <p><i>OS 2.3 : Réduire la consommation énergétique des bâtiments</i></p> <p>✓ Tableau 5 : Les indicateurs de réalisation communs et spécifiques/Valeur cible T (2023)</p> <ul style="list-style-type: none"> - CO 34 Réduction des émissions de gaz à effet de serre: Diminution annuelle estimée des émissions de gaz à effet de serre : 3 434 <p><i>OS 2.4 : Augmenter les solutions intermodales alternatives au transport individuel</i></p> <p>✓ Tableau 7/Domaine d'intervention</p> <ul style="list-style-type: none"> - 011 : Énergies renouvelables: énergie de la biomasse : 9 901 122,64 - 013 : Rénovation en vue d'accroître l'efficacité énergétique du parc de logements existants, projet de démonstration et actions de soutien : 4 353 601,36 - 014 : Rénovation en vue d'accroître l'efficacité énergétique du parc de logements existant, projets de démonstration et actions de soutien: 2 979 180, - 036 : Transports multimodaux : 1 300 000 - 044 : Systèmes de transports intelligents (y compris l'introduction de la gestion de la demande, les systèmes de péages, les systèmes informatiques de suivi, de contrôle et d'information) : 100 000 <p>✓ Tableau 8/Forme de financement</p> <ul style="list-style-type: none"> - 01 Subvention non remboursable : 18 688 000 <p>✓ Tableau 9/Type de territoire</p> <ul style="list-style-type: none"> - 07 Sans objet : 19 388 000 <p>✓ Tableau 10/Mécanisme de mise en œuvre territoriale</p> <ul style="list-style-type: none"> - 07 Sans objet : 13 546 032

=>Méthodologie : cf. annexe « Fiches indicateurs 2020 du PO FEDER-FSE 2014-2020 Limousin ».

Pour l'objectif spécifique 2.1 : l'autorité de gestion propose de maintenir la valeur des cibles 2023 pour les indicateurs CO30 et CO34, malgré la réallocation de crédits sur cet objectif spécifique. La valeur des indicateurs n'évolue pas à la proportionnelle des évolutions financières.

- **Indicateur de résultat IR 12 :** L'AREC, organisme qui fournit maintenant la donnée, a effectué une mise à jour de ses bases modifiant les valeurs annuelles des indicateurs et notamment la valeur de référence. Cette mise à jour permet de disposer d'une continuité du suivi de l'indicateur.

Pour l'objectif spécifique 2.3 : l'autorité de gestion propose, compte tenu de la diminution de crédits sur cet objectif spécifique (-1,56 M€):

- d'ajuster la valeur cible de l'indicateur **CO 34** à la hauteur de la programmation actuelle.
- de maintenir les valeurs cible des autres indicateurs CO31 et CO32.

Axe 4 – Compétence et savoir-faire

Ancienne formulation	Nouvelle formulation
<p><i>Objectif spécifique: 4.1 Augmenter la qualification des demandeurs d'emploi et apprentis pour leur permettre d'accéder à l'emploi durable</i></p> <p>✓ Tableau 5: Indicateurs de réalisation, par priorité d'investissement et, le cas échéant, par catégorie de région</p> <p>CO 32 Titulaires d'un diplôme du deuxième cycle de l'enseignement secondaire (CITE 3)</p>	<p><i>Objectif spécifique: 4.1 Augmenter la qualification des demandeurs d'emploi et apprentis pour leur permettre d'accéder à l'emploi durable</i></p> <p>✓ Tableau 5: Indicateurs de réalisation, par priorité d'investissement et, le cas échéant, par catégorie de région</p> <p>CO 32 Titulaires d'un diplôme du deuxième cycle de l'enseignement secondaire (CITE 3): Demande de suppression de cet indicateur.</p>

Pour l'objectif spécifique 4.1 : l'autorité de gestion propose la suppression de l'indicateur de réalisation spécifique CO32 « titulaires d'un diplôme du deuxième cycle de l'enseignement secondaire (CITE 3) » dans la mesure où il correspond à l'indicateur de réalisation commun CO10 « titulaires d'un diplôme du deuxième cycle de l'enseignement secondaire (CITE 3) ou de l'enseignement post-secondaire non supérieur (CITE 4) » et que celui-ci est renseigné depuis le début de la programmation.

Axe 5 : Patrimoine environnemental

Ancienne formulation	Nouvelle formulation
<p><i>OS 5.1 Augmenter la fréquentation des sites culturels et touristiques</i></p> <p>✓ Tableau 5 : Les indicateurs de réalisation communs et spécifiques/Valeur cible T (2023)</p> <p>- IS 04 : nombre de sites (lieux) culturels soutenus : 5</p> <p><i>OS 5.2: Améliorer la conservation des parcs naturels régionaux et des réserves naturelles</i></p> <p>✓ Tableau 7/Domaine d'intervention :</p> <p>- 085. Protection et amélioration de la biodiversité, protection de la nature et infrastructure verte : 3 700 000</p> <p>- 093. Développement et promotion des services touristiques publics : 7 400 000</p> <p>✓ Tableau 8/Forme de financement</p> <p>- 01. Subvention non remboursable : 11 100 000</p> <p>✓ Tableau 9/Type de territoire</p> <p>- 07. Sans objet : 11 100 000</p>	<p><i>OS 5.1 Augmenter la fréquentation des sites culturels et touristiques</i></p> <p>✓ Tableau 5 : Les indicateurs de réalisation communs et spécifiques/Valeur cible T (2023)</p> <p>- IS 04 : nombre de sites (lieux) culturels soutenus : 6</p> <p><i>OS 5.2: Améliorer la conservation des parcs naturels régionaux et des réserves naturelles</i></p> <p>✓ Tableau 7/Domaine d'intervention :</p> <p>- 085. Protection et amélioration de la biodiversité, protection de la nature et infrastructure verte : 4 412 000</p> <p>- 093. Développement et promotion des services touristiques publics : 8 400 000</p> <p>✓ Tableau 8/Forme de financement</p> <p>- 01. Subvention non remboursable : 12 812 000</p> <p>✓ Tableau 9/Type de territoire</p> <p>- 07. Sans objet : 12 812 000</p>

✓ Tableau 10/Mécanisme de mise en œuvre territoriale	✓ Tableau 10/Mécanisme de mise en œuvre territoriale
- 03. Investissement territorial intégré – autres : 10 200 000	- 03. Investissement territorial intégré – autres : 11 912 000

=>Méthodologie : cf. annexe « Fiches indicateurs 2020 du PO FEDER-FSE 2014-2020 Limousin ».

Pour l'objectif spécifique 5.1 : L'autorité de gestion propose une augmentation de la valeur de son unique indicateur relevant du cadre de performance :

- Une augmentation relative de la valeur cible de l'indicateur **IS 04** : cf. Point b 2) Modification des cibles 2023 du cadre de performance PO FEDER-FSE Limousin.

Pour l'objectif spécifique 5.2 : L'autorité de gestion propose le maintien de la valeur de son unique indicateur relevant du cadre de performance CO 23 compte tenu du prévisionnel de programmation (3 335 ha), mais également de la valeur actuelle en réalisé (500 ha), du risque important de zonage multiple et de la prise en compte d'actions d'animation et de gestion n'alimentant pas la valeur de l'indicateur.

2/ Modification des cibles 2023 du cadre de performance :

Axe 2 : Transition vers une économie décarbonée

✓ **Tableau 6 : Cadre de performance de l'axe prioritaire**

Ancienne formulation	Nouvelle formulation
- Indicateur financier Axe 2 : 35 166 667 €	- Indicateur financier Axe 2 : 32 313 333,33€

L'indicateur financier est modifié suite à la proposition de modification de maquette avec une diminution de l'axe 2 (-1,71 M€) sans porter atteinte au potentiel de dossiers à venir d'ici la fin de la période de programmation concernant principalement les projets de soutien à la transition énergétique (Projets de production d'énergies renouvelables) ainsi que les projets identifiés de réhabilitation énergétique des logements sociaux et de réhabilitation thermique des bâtiments publics.

Axe 5 : Patrimoine environnemental

✓ **Tableau 6 : Cadre de performance de l'axe prioritaire**

Ancienne formulation	Nouvelle formulation
- Indicateur financier Axe 5 : 18 500 000 €	- Indicateur financier Axe 5 : 21 353 333,33 €
- IS 04 : nombre de sites (lieux) culturels soutenus : 5	- IS 04 : nombre de sites (lieux) culturels soutenus : 6

=>Cf. Méthodologie : annexe « Fiches indicateurs 2020 du PO FEDER-FSE 2014-2020 Limousin ».

L'indicateur financier est modifié suite au transfert de maquette (+ 1,71M€) pour alimenter les projets relevant du Patrimoine culturel et environnemental du territoire limousin ; la proposition se base sur l'identification des dossiers à venir d'ici la fin de la période de programmation.

L'indicateur **IS 04** relatif au nombre de sites (lieux) culturels soutenus s'inscrit dans un contexte d'augmentation de crédits de l'axe et de l'objectif spécifique (+ 1M€). Cette augmentation se justifie notamment par le financement d'un projet culturel structurant FRAC-Artothèque porté par le Conseil Régional de Nouvelle-Aquitaine. Dans ce cadre, l'autorité de gestion propose une augmentation relative de la valeur cible de l'indicateur spécifique IS 04 ; soit une nouvelle valeur fixée à « **6 » sites culturels** soutenus.

c. Modifications de la section 1 : Stratégie de contribution du programme opérationnel à la stratégie de l'Union :

Ancienne formulation	Nouvelle formulation
<p>Point 1.2 Justification de la dotation financière : (...) L'objectif thématique 4 « Soutenir la transition vers une économie à faibles émissions de CO2 dans l'ensemble des secteurs » est doté de 21.10 millions d'euros, représentant 17.41% de l'enveloppe FEDER. Le Limousin respecte ainsi les exigences de la Commission européenne en matière de concentration thématique pour l'OT4. Au sein de l'OT4, la réduction de la consommation énergie dans les bâtiments publics et privés constitue un objectif prioritaire pour le Limousin et bénéficiera d'une importante dotation financière. Les montants financiers dédiés aux objectifs thématiques 1, 2, 3 et 4 concernés par la concentration thématique FEDER totalisent donc un montant de 97.46 millions d'euros, représentant 80.43 % de l'enveloppe FEDER hors assistance technique, bien au-delà du seuil obligatoire de 60%.</p> <p>L'objectif thématique 6 « protéger l'environnement et encourager l'utilisation durable des ressources » est doté de 11.1 millions d'euros, représentant 9.16% de l'enveloppe FEDER.</p> <p>Tableau 2 : Aperçu de la stratégie d'investissement Axe 2 – Transition vers une économie décarbonée Fonds : FEDER Soutien de l'Union (€) : 21,10 M€ Proportion du soutien total de l'UE accordé au PO : 17,41 %</p> <p>Axe 5 – Patrimoine environnemental Fonds : FEDER Soutien de l'Union (€) : 11,10 M€ Proportion du soutien total de l'UE accordé au PO : 9,16 %</p>	<p>Point 1.2 Justification de la dotation financière : (..) L'objectif thématique 4 « Soutenir la transition vers une économie à faibles émissions de CO2 dans l'ensemble des secteurs » est doté de 21.10 19.38 millions d'euros, représentant 17.41% 16 % de l'enveloppe FEDER. Le Limousin respecte ainsi les exigences de la Commission européenne en matière de concentration thématique pour l'OT4. Au sein de l'OT4, la réduction de la consommation énergie dans les bâtiments publics et privés constitue un objectif prioritaire pour le Limousin et bénéficiera d'une importante dotation financière. Les montants financiers dédiés aux objectifs thématiques 1, 2, 3 et 4 concernés par la concentration thématique FEDER totalisent donc un montant de 97.46 95.70 millions d'euros, représentant 80.43 % 78.98 % de l'enveloppe FEDER hors assistance technique, bien au-delà du seuil obligatoire de 60%.</p> <p>L'objectif thématique 6 « protéger l'environnement et encourager l'utilisation durable des ressources » est doté de 11.1 12.8 millions d'euros, représentant 9.16% 10.57% de l'enveloppe FEDER.</p> <p>Tableau 2 : Aperçu de la stratégie d'investissement Axe 2 – Transition vers une économie décarbonée Fonds : FEDER Soutien de l'Union (€) : 21,10 M€ 19,38 M€ Proportion du soutien total de l'UE accordé au PO : 78,98 %</p> <p>Axe 5 – Patrimoine environnemental Fonds : FEDER Soutien de l'Union (€) : 11,10 M€ 12, 81 M€ Proportion du soutien total de l'UE accordé au PO : 10,57%</p>

d. Modifications des axes et critères de sélection REACT

Axe 10 « Accompagner la relance du territoire néo-aquitain verte, résiliente et numérique

Ancienne formulation	Nouvelle formulation
<p>Types d'actions</p> <p>a) Au titre de <u>l'accompagnement des PME</u> :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Investissement de RDI des PME, notamment celles qui participent à des programmes d'innovations portés par les grands groupes ou ETI 	<p>Types d'actions</p> <p>a) Au titre de <u>l'accompagnement des PME</u> :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Programme de RDI des PME, notamment celles qui participent à des programmes d'innovations portés par les grands groupes ou ETI