



*La Nouvelle-Aquitaine et l'Europe  
agissent ensemble pour votre territoire*

## **Note argumentaire relative à la modification du Programme Opérationnel FEDER-FSE Aquitaine 2014-2020**

Dans le cadre du comité de suivi du 05 novembre 2020, l'Autorité de gestion soumet au partenariat les modifications suivantes du Programme Opérationnel Aquitaine :

- Une modification d'allocations de crédits au sein des axes 1, 2 et 5,
- Des modifications d'indicateurs de réalisations et de résultats.

L'ensemble de ces modifications a pour but d'optimiser la période de fin de mise en œuvre du programme permettant d'atteindre ainsi pleinement les objectifs de la stratégie de l'Union pour une croissance intelligente, durable et inclusive.

Pour le FEDER, au vu du faible taux de crédits concernés (1 % de la maquette FEDER), ces modifications ne sont pas susceptibles d'avoir des incidences notables sur l'environnement et ne changent pas la stratégie thématique et territoriale initiale du programme. Enfin, l'obligation de concentration thématique est toujours respectée (80.95 % des crédits affectés aux OT 1 à 4).

Pour le FSE, le taux de crédits concernés par la modification est également faible puisqu'il représente 1,47 % de la maquette FSE. Ces modifications concernent le FSE uniquement sur l'axe 2.

### **a. Modification de la maquette financière**

Suite à un recensement du potentiel de projets à réaliser d'ici la fin de la période, et afin d'optimiser la consommation totale des crédits alloués au programme opérationnel Aquitaine, il est proposé les ajustements suivants :

#### **○ Axe 1 :**

- ✓ 1,5 M€ de l'objectif thématique 1 – PI 1.b (innovation dans les entreprises)
- ✓ - 1 M€ de l'objectif thématique 3 – PI 3.a (esprit d'entreprise)
- ✓ + 2.5 M€ sur l'objectif thématique 3 – PI 3.d (compétitivité des PME)

Le ré-abondement de crédits sur les opérations renforçant la compétitivité des PME et leur accompagnement se justifie par le fort besoin sur cette typologie d'actions ; la proposition se base sur le potentiel de dossiers à venir d'ici la fin de la période de programmation.

Cet axe au poids important dès l'adoption du PO traduisait la volonté de l'autorité de gestion de poursuivre l'effort de concentration réalisé dans la période précédente sur ces domaines.

○ **Axe 2 :**

- ✓ 0,6 M € sur l'objectif thématique 10 - PI 10ii, objectif spécifique 2.3 (Faciliter l'accès et le maintien dans l'enseignement supérieur de jeunes issus des zones géographiques les plus touchées par la pauvreté ou appartenant à un des groupes cibles les plus menacés de discrimination ou d'exclusion sociale) à destination de la PI 10iii, objectif spécifique 2.2 (Accroître la qualité et l'efficacité du système d'orientation et de formation aquitain). Le transfert de crédits répond à un travail mené sur les besoins en termes de programmation sur les deux objectifs spécifiques pour l'année 2020-2021. Sur l'objectif spécifique 2.3, une seule opération a été identifiée jusqu'à la fin du programme ce qui explique la demande de transfert de 600 000 € au regard du taux de programmation actuel. A l'inverse, au regard des demandes présentées sur l'objectif spécifique 2.2 pour l'année 2021, un abondement de crédits est nécessaire afin de répondre aux différents projets estimés.
- ✓ 0,5 M € sur l'objectif thématique 10 -PI10iii, objectif spécifique 2.3 (Faciliter l'accès et le maintien dans l'enseignement supérieur de jeunes issus des zones géographiques les plus touchées par la pauvreté ou appartenant à un des groupes cibles les plus menacés de discrimination ou d'exclusion sociale) à destination de l'objectif thématique 8-PI 8iii, objectif spécifique 2.6 (Accroître le nombre d'emplois salariés et indépendants dans le secteur de l'économie sociale et solidaire). Cet abondement de maquette vise à répondre à la programmation d'une opération non initialement identifiée. Or les prévisions de programmation sur la fin de l'année 2020 et sur l'année 2021 permettaient déjà d'atteindre 100% de la maquette. D'où la nécessité de cet abondement de 500 000 € afin de répondre à l'ensemble des demandes pour la fin de programmation.

○ **Axe 5 :**

- ✓ - 1,2 M€ de l'objectif thématique 8 – PI 8.a (création d'activité économique)
- ✓ + 1,2 M€ de l'objectif thématique 9 – PI 9.b (revitalisation zones urbaines)

Plusieurs projets relevant de la création d'activité économique ont été identifiés et analysés. Ces projets nécessitent cependant un temps plus long de maturation et de mise en œuvre et ne rentrent plus dans le calendrier du programme opérationnel Aquitaine 2014-2020. A l'inverse, de fortes demandes ont été exprimées par les Autorités urbaines concernant la revitalisation physique des quartiers urbains. Un abondement de crédits est nécessaire afin de répondre aux différents projets identifiés et réalisables dans le calendrier de fin de programmation.

La proposition de transfert de crédits répond à un travail mené sur les besoins en termes de programmation sur les deux objectifs thématiques de cet axe.

La règle des 5% de FEDER minimum réservés au développement urbain durable, et plus particulièrement à la politique de la ville, reste respectée.

**Les modifications portant sur la maquette financière sont présentées dans l'annexe intitulée « annexe financière\_tableaux18a»**

**b. Modification des indicateurs de résultats et de réalisation/ et des cibles 2023 du cadre de performance**

**1/ Modification des indicateurs de réalisation**

**Indicateurs physiques FSE**

Sur le Fonds social, les modifications concernent uniquement les objectifs spécifiques 2.2 2.3 et 2.6. qui visent le soutien à des entités : projets des structures d'appui au SPRO (2.2), des établissements d'enseignement (2.2) ou de micro entreprises (2.6). Comme indiqué précédemment l'incidence est minime sur le nombre d'opérations concernées. Par ailleurs les coûts moyens des opérations soutenant les projets de ces entités pouvant sensiblement varier suivant la nature et la dimension des projets, ces mouvements financiers viennent conforter au regard de la réalité de la programmation les moyens nécessaires à l'atteinte des cibles physiques fixées pour 2023. L'AG propose de conserver les valeurs telles que validées lors de la dernière modification du PO. Les éventuels écarts pourront être expliqués lors des évaluations et lors de la clôture du programme.

**Indicateurs physiques FEDER**

Sur l'axe 1 du FEDER, les modifications de maquette sont modestes à l'échelle de l'axe et des OS concernés. L'AG propose de ne pas modifier les cibles des OS 1.2 et 1.3 qui sont déjà bien engagées et propose, pour l'OS 1.4 qui est abondé de 2,5M€, une augmentation de certains indicateurs de réalisation en parallèle à l'ajout d'un indicateur concernant cette priorité d'investissement :

➤ **Introduction de l'indicateur CO03 Pi3d, et ajustement des cibles**

Sur l'objectif spécifique 1.4 concernant la taille des entreprises, trois indicateurs de suivi des entreprises sont actuellement utilisés :

- CO01 : Nombre d'entreprises bénéficiant d'un soutien ;
- CO02 Nombre d'entreprises bénéficiant de subventions ;
- CO04 : Nombre d'entreprises bénéficiant d'un soutien non financier.

Depuis 2018 des instruments financiers ont été programmés (co-investissement et prêts d'honneur). De manière à préciser la nature du soutien spécifique par les Instruments Financiers, il est proposé de rajouter **l'indicateur CO03** « Nombre d'entreprises bénéficiant d'un soutien financier autre que des subventions » et **d'y affecter la cible de 112 entreprises** correspondant aux deux opérations programmées.

**En CO04 (soutien non financier)** il est proposé de garder la cible de 455 entreprises bénéficiaires.

Au total **le nombre d'entreprises soutenues (CO01)** atteint pour l'OS 612 entreprises (+112)

En cohérence avec cet abondement et avec la réalité de la programmation il est proposé **en CO08** une augmentation de 230 emplois soit un total de 510 emplois attendus sur cet OS

**En CO06** « Investissements privés complétant un soutien public aux entreprises (subventions) il est proposé une augmentation de +22,5M€ soit 85,5 M€ correspondant au montant privé de la maquette de cet OS.

**Axe 1 : Accroître les capacités d'innovation de l'économie de l'Aquitaine en confortant son écosystème de l'innovation, le développement et la compétitivité des entreprises.**

Ancienne formulation	Nouvelle formulation
----------------------	----------------------

<p><i>OS 1.4 : Accroître la taille des PME</i></p> <p>✓ <b>Tableau 5: Les indicateurs de réalisation communs et spécifiques/Valeur cible T (2023)</b></p> <p>CO 01 : 500 CO 02 : 45 CO 04 : 455 CO 08 : 280 CO 06 : 63 000 000 €</p>	<p><i>OS 1.4 : Accroître la taille des PME</i></p> <p><b>Tableau 5: Les indicateurs de réalisation communs et spécifiques/Valeur cible T (2023)</b></p> <p>CO 01 : <del>500</del> 612 CO 02 : 45 <del>CO 03 : 112</del> CO 04 : 455 CO 08 : <del>280</del> 510 CO 06 : <del>63 000 000</del> 85 500 000 €</p> <p>Tableau 7 modifié en annexe Les tableaux 8 à 10 sont inchangés</p>
--	---

#### Axe 5 : Assurer le développement intégré des quartiers urbains en difficulté

##### **OS 5.1 : Créer des activités économiques dans les quartiers en difficulté**

Compte tenu de la diminution de la maquette en cout total sur cet OS (-2,4M€), du niveau de programmation physique mi 2020 (6800m<sup>2</sup>), du coût moyen unitaire observé (700€/m<sup>2</sup>), et des projets prévus en programmation, la cible attendue pour la fin de programme est estimée à 20 000m<sup>2</sup>.

Ancienne formulation	Nouvelle formulation
<p><i>OS 5.1 : Créer des activités économiques dans les quartiers en difficulté</i></p> <p>✓ <b>Tableau 5: Les indicateurs de réalisation communs et spécifiques/Valeur cible T (2023)</b></p> <p>AQIC9 : 50 000 m<sup>2</sup></p>	<p><i>OS 5.1 : Créer des activités économiques dans les quartiers en difficulté</i></p> <p>✓ <b>Tableau 5: Les indicateurs de réalisation communs et spécifiques/Valeur cible T (2023)</b></p> <p>AQIC9 : <del>50 000 m<sup>2</sup></del> 20 000 m<sup>2</sup></p>

##### **OS 5.2 : Améliorer les conditions de vie des quartiers urbains en difficulté par leur réhabilitation physique**

Le transfert opéré sur cet OS permettra de sélectionner un nombre plus important de projets d'aménagements. L'indicateur est ainsi revu à la hausse.

Ancienne formulation	Nouvelle formulation
<p><i>OS 5.2 : Améliorer les conditions de vie des quartiers urbains en difficulté par leur réhabilitation physique</i></p> <p>✓ <b>Tableau 5: Les indicateurs de réalisation communs et spécifiques/Valeur cible T (2023)</b></p> <p>AQICa : 63 000 m<sup>2</sup></p>	<p><i>OS 5.2 : Améliorer les conditions de vie des quartiers urbains en difficulté par leur réhabilitation physique</i></p> <p>✓ <b>Tableau 5: Les indicateurs de réalisation communs et spécifiques/Valeur cible T (2023)</b></p> <p>AQICa : <del>63 000</del> 225 000 m<sup>2</sup></p>

## 2/ Modification des cibles 2023 du cadre de performance :

**Sur l'axe 1 du FEDER**, nous proposons une modification de l'indicateur financier lié à l'ajustement de la maquette. Le montant certifié TTC s'élève à hauteur de 510 585 150 € pour la cible financière du cadre de performance.

En complément de la modification de la cible financière, la cible 2023 du cadre de performance concernant l'indicateur CO01 nombre d'entreprises soutenues de l'Axe 1 est augmentée de 112 entreprises.

**Axe 1 : Accroître les capacités d'innovation de l'économie de l'Aquitaine en confortant son écosystème de l'innovation, le développement et la compétitivité des entreprises.**

### ✓ Tableau 6 : cadre de performance de l'axe prioritaire

Ancienne formulation	Nouvelle formulation
✓ <b>Tableau 6 : cadre de performance de l'axe prioritaire/Valeur cible 2023</b>	✓ <b>Tableau 6 : cadre de performance de l'axe prioritaire/Valeur cible 2023</b>
IF1-Montant certifié TTC : 528 085 150 €	IF1-Montant certifié TTC : <del>528 085 150</del> 510 585 150 €
CO01-Nombre d'entreprises bénéficiant d'un soutien : 11 252	CO01- Nombre d'entreprises bénéficiant d'un soutien : <del>11 252</del> 11 364

**Sur le FSE**, nous proposons une modification de l'indicateur financier. En effet, lors de la modification du Programme avec la création de l'axe CR11, le montant FSE a été diminué de 3 500 000 € sur l'axe 2 pour abonder l'axe 8. Le montant certifié TTC a été maintenu à hauteur de 134 625 770 € alors qu'il aurait dû être modifié.

Il est donc proposé un indicateur financier à hauteur de 127 625 770 € pour la cible financière du cadre de performance.

**Axe 2 : Améliorer l'accès à l'emploi par la formation tout au long de la vie, qui facilite l'acquisition de compétences en répondant aux besoins des entreprises, et par une action sur tous les leviers de la création d'activités et d'emplois**

✓ Tableau 6 : cadre de performance de l'axe prioritaire

Ancienne formulation	Nouvelle formulation
✓ Tableau 6 : cadre de performance de l'axe prioritaire/Valeur cible 2023  IF1-Montant certifié TTC : 134 625 770 €  CO01-Nombre de chômeurs, y compris les chômeurs de longue durée : 18 300	✓ Tableau 6 : cadre de performance de l'axe prioritaire/Valeur cible 2023  IF1-Montant certifié TTC : <del>134 625 770</del> 127 625 770 €  CO01-Nombre de chômeurs, y compris les chômeurs de longue durée : 18 300

Sur l'axe 5 du FEDER, l'indicateur du cadre de performance est révisé à la hausse pour atteindre 225 000 m<sup>2</sup>. Le transfert financier sur l'OS 5.2, le niveau de programmation physique à mi-2020 et la programmation prévisionnelle permettent cette projection. Cette augmentation s'explique en partie par la sélection d'un plus grand nombre de projets d'aménagements extérieurs en fin de programme.

**Axe 5 : Assurer le développement intégré des quartiers urbains en difficulté**

✓ Tableau 6 : cadre de performance de l'axe prioritaire

Ancienne formulation	Nouvelle formulation
✓ Tableau 6 : cadre de performance de l'axe prioritaire/Valeur cible 2023  AQICa : 63 000	✓ Tableau 6 : cadre de performance de l'axe prioritaire/Valeur cible 2023  AQICa : <del>63 000</del> 225 000

**c) Modifications de la section 1 : Stratégie de contribution du programme opérationnel à la stratégie de l'Union :**

Ancienne formulation	Nouvelle formulation
----------------------	----------------------



<p>Les objectifs thématiques 1 et 3 constituent l'axe 1 du programme et représentent plus de 49.02 % de la dotation FEDER hors AT. Ce poids important de la « Recherche, Innovation et Compétitivité des PME » traduit la volonté de l'autorité de gestion de poursuivre l'effort de concentration réalisé dans la période précédente sur ces domaines. Les faiblesses de l'Aquitaine en termes de recherche &amp; développement, de taille d'entreprise et de pérennité des entreprises nouvellement créées justifient de maintenir la concentration d'une large part des crédits sur ces deux objectifs thématiques. La répartition des crédits entre les objectifs thématiques 1 et 3 au sein de cet axe s'inscrit dans cette même logique : 65,60 % pour la recherche et 34,39 % pour les PME.</p> <p>Les objectifs thématiques 8 et 9 constituent l'axe 5 relatif au développement intégré des quartiers urbains en difficulté. Conformément à l'article 7 du règlement UE spécifique au FEDER n° 1301/2013, cet axe est doté de 19 M€ soit 5.15 % de la dotation totale. La répartition des crédits entre les OT 8 et 9 est la suivante : 8 M€ pour l'OT8 et 11 M€ d'OT9. D'autres actions au titre des autres axes contribueront à l'amélioration de l'attractivité et des conditions de vie de ces quartiers, en complément des moyens de l'axe 5 pour un montant total de 27 M€.</p> <p>Le programme est bi-fonds ; les priorités d'investissement FSE sont réunies au sein de deux axes :</p> <p><b>-L'axe 2</b>, doté de 63 812 885 € de FSE et de 21 189 602€ au titre de l'IEJ (FSE dédié compris) soit 85 002 487 € pour cet axe. 56.25% du FSE de cet axe sera consacré à l'objectif thématique 10, et 43.75 % à l'objectif thématique 8. Cette répartition reflète la décision nationale relative à la gestion des crédits FSE en France pour la période 2014-2020 : les conseils régionaux concentreront les crédits FSE sur leurs domaines de compétence, notamment la formation tout au long de la vie (objectif thématique 10) et assureront la mise en œuvre de l'IEJ dans le cadre de l'objectif thématique 8.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Dotation indicative IP 8.ii : 14,24 % (dotation FSE qui est la contrepartie de l'IEJ)</li> <li>• Dotation indicative IP 8.iii : 21,50 %</li> <li>• Dotation indicative IP 10.ii : 4,57 %</li> <li>• Dotation indicative IP 10.iii : 59,69 %</li> </ul> <p><b>-L'axe 8</b> doté de 3 500 000 € de FSE.</p>	<p>Les objectifs thématiques 1 et 3 constituent l'axe 1 du programme et représentent plus de 49.02 % de la dotation FEDER hors AT. Ce poids important de la « Recherche, Innovation et Compétitivité des PME » traduit la volonté de l'autorité de gestion de poursuivre l'effort de concentration réalisé dans la période précédente sur ces domaines. Les faiblesses de l'Aquitaine en termes de recherche &amp; développement, de taille d'entreprise et de pérennité des entreprises nouvellement créées justifient de maintenir la concentration d'une large part des crédits sur ces deux objectifs thématiques. La répartition des crédits entre les objectifs thématiques 1 et 3 au sein de cet axe s'inscrit dans cette même logique : <del>65.60-65%</del> pour la recherche et <del>34.39-35 %</del> pour les PME.</p> <p>Les objectifs thématiques 8 et 9 constituent l'axe 5 relatif au développement intégré des quartiers urbains en difficulté. Conformément à l'article 7 du règlement UE spécifique au FEDER n° 1301/2013, cet axe est doté de 19 M€ soit 5.15 % de la dotation totale. La répartition des crédits entre les OT 8 et 9 est la suivante : <del>8</del> 6.8 M€ pour l'OT8 et <del>11</del> 12.2 M€ d'OT9. D'autres actions au titre des autres axes contribueront à l'amélioration de l'attractivité et des conditions de vie de ces quartiers, en complément des moyens de l'axe 5 pour un montant total de 27 M€.</p> <p>Le programme est bi-fonds ; les priorités d'investissement FSE sont réunies au sein de deux axes :</p> <p><b>-L'axe 2</b>, doté de 63 812 885 € de FSE et de 21 189 602€ au titre de l'IEJ (FSE dédié compris) soit 85 002 487 € pour cet axe. <del>56.25-55,67</del> % du FSE de cet axe sera consacré à l'objectif thématique 10, et <del>43.75-44,33</del> % à l'objectif thématique 8. Cette répartition reflète la décision nationale relative à la gestion des crédits FSE en France pour la période 2014-2020 : les conseils régionaux concentreront les crédits FSE sur leurs domaines de compétence, notamment la formation tout au long de la vie (objectif thématique 10) et assureront la mise en œuvre de l'IEJ dans le cadre de l'objectif thématique 8.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Dotation indicative IP 8.ii : 14,24 % (dotation FSE qui est la contrepartie de l'IEJ)</li> <li>• Dotation indicative IP 8.iii : <del>21,50-22,18</del> %</li> <li>• Dotation indicative IP 10.ii : <del>4,57-5,05</del> %</li> <li>• Dotation indicative IP 10.iii : <del>59,69-58,53</del> %</li> </ul> <p><b>-L'axe 8</b> doté de 3 500 000 € de FSE.</p>
---	--